

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
เทศบาลตำบลม่วงนา  
อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

## คำนำ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางการตามยุทธศาสตร์ชาติ ไปสู่การปฏิบัติ

กระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พลเอก อнуพงษ์ เผ่าจินดา ได้ให้ความสำคัญกับ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้เน้นย้ำให้ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติงานด้วยความถูกต้องตามระเบียบ ข้อกฎหมาย และให้นำมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อประชาชน และมอบเป็นของขวัญปีใหม่ให้แก่ประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐ การดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย ใส่สะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน ๓ ภารกิจหลัก ได้แก่ การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น และสนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ

เทศบาลตำบลม่วงนาจึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อกำหนดนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใสเป็นมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติ และค่านิยมสำหรับข้าราชการและบุคลากรขององค์กรให้ยึดถือ และปฏิบัติควบคู่กับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นๆ โดยมุ่งมั่นที่จะนำหน่วยงานให้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความโปร่งใส บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมปราศจากการทุจริต เพื่อปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลม่วงนา

# สารบัญ

---

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

- หลักการและเหตุผล
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน
- เป้าหมาย
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน

## ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

โครงการ/กิจกรรม/มาตรการและงบประมาณดำเนินการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
  - ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
  - ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
  - ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
-

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### หลักการและเหตุผล

“การทุจริต” เป็นภัยร้ายแรงสำคัญที่ทำลายความมั่นคงของชาติ รัฐบาลจึงมีนโยบายจะสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน รวมถึงการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบตลอดจนสนับสนุนการสร้างค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทยเป็นปัญหาสังคมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน และจากการศึกษาการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ขององค์กรสร้างความโปร่งใสนานาชาติ ได้สะท้อนให้เห็นว่าการคอร์รัปชันของประเทศไทยยังคงอยู่ในระดับสูง คือได้คะแนนต่ำกว่าเกณฑ์มาก ซึ่งรัฐบาลควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม ควรมีการบังคับใช้กฎหมายแทนการใช้อำนาจดุลพินิจ มีมาตรการทางด้านกฎหมายในการปราบปรามโดยตรง และมาตรการในการป้องกันทุจริตคอร์รัปชันโดยการให้ทุกภาคส่วนร่วมกันศึกษาเรียนรู้และทำความเข้าใจและช่วยกันเผยแพร่ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนทุกภาคส่วน มีทัศนคติและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต

เทศบาลเป็นหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และวัฒนธรรม ทั้งหน้าที่ที่ต้องทำและอาจจัดทำครอบคลุมไปทุกด้าน เช่น การสาธารณสุข การป้องกันระงับโรคติดต่อ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม การสนับสนุนกลุ่มพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมอาชีพ รวมทั้งนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล ตามหลักการกระจายอำนาจให้ประชาชนพึ่งพาตนเองและบริหารงานกันเองภายใต้กรอบของกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้อง

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาเทศบาลตำบลม่วงนา ได้มุ่งเน้นแนวทางการพัฒนาตามอำนาจหน้าที่ในด้านต่าง ๆ ตามหลักการที่ว่า ประชาชนมีส่วนร่วมคิด ร่วมรับรู้ ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินกิจกรรมและร่วมรับผิดชอบแก้ไขปัญหาด้วยกัน ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ตลอดถึงการบริการที่ทั่วถึง เท่าเทียม เป็นธรรม เสมอภาค และเหมาะสมภายใต้ข้อจำกัด ทั้งด้านงบประมาณ บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติงานเพื่อแก้ปัญหาความต้องการของประชาชน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบจึงกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการในสังกัดถือปฏิบัติและการดำเนินการ ดังนี้

๑. บริหารงานและปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยการบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม

/๒. ปลุกฝังค่านิยม...

๒. ปลุกฝังค่านิยมและทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต

๓. ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ส่งเสริมการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสในทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ

๔. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งข้อมูลข่าวสาร เบาะแสการทุจริต ร้องเรียนร้องทุกข์ผ่านศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย

๕. กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษขั้นสูงกับผู้ทุจริตอย่างจริงจัง

### วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๒. เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของส่วนราชการในสังกัดเทศบาลตำบลม่วงนาโดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วมของ ประชาชน เน้นการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยการแก้ที่สาเหตุของปัญหาการปลูกจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวินัยของข้าราชการ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า และจัดอบรมให้ความรู้ ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ สุ่มเสี่ยงต่อการจะทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการกระทำที่ไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ระบบการประมูล การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ การจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน มีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม การใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

๓. เพื่อขยายผลการดำเนินงานปลุกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่องเสริมสร้างเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริตในประเทศ แสวงหาความร่วมมือจากภาคส่วน อื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔. เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ มุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และนโยบายของรัฐบาล

/เป้าหมาย...

## เป้าหมาย

๑. เสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตให้กับคณะผู้บริหาร ฝ่ายสภา พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ รวมถึงประชาชนทั่วไป ในการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

๒. เทศบาลตำบลม่วงนา มีแผนปฏิบัติการที่สามารถปลูกและปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต มีระบบบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริตส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนส่งเสริมและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

๓. สร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านการป้องกันการทุจริต ทั้งเครือข่ายภาครัฐ ภาคประชาสังคมและภาคเอกชนในการพัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๔. ปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้ความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่ายสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียนเพื่อพัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต

## ประโยชน์ในการจัดทำแผน

๑. เป็นกรอบและแนวทางในการบริหารราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยการถือปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาล ในภารกิจด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤตินิชอบและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒. สามารถสร้างความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างร้ายแรง ให้แก่คณะผู้บริหาร ฝ่ายสภา พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้างของเทศบาลตำบลม่วงนา รวมถึงประชาชนทั่วไป และเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต

๓. สามารถเสริมสร้างกลไกภาคีเครือข่ายความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคีส่วนอื่นๆ

๔. สร้างและพัฒนาให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ โดยใช้งบประมาณ บุคลากรที่มีอยู่และคำนึงถึงสภาพพื้นที่ ควบคู่กับหลักความเชื่อทางศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม วิถีชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่น สำหรับใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการสร้างเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตและขยายสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ต่อไป เพื่อเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)